

تولى اۋداندىق كەدەيلەردى سۆيەمەلدەۋ اشۋى باسقۇچىنىڭ جۇمىي

托里县扶贫开发领导小组文件

托扶贫领字〔2020〕08号

签批人：田新志

关于上报《托里县 2020 年财政涉农资金 统筹整合使用实施方案》的报告

塔城地区扶贫开发领导小组办公室：

根据自治区《关于做好 2020 年财政专项扶贫资金、贫困县涉农资金整合试点及资产收益扶贫等工作的通知》（新财扶〔2020〕13 号）、《关于印发〈贫困县涉农资金整合试点工作操作要点〉的通知》（新财农〔2019〕84 号）等有关要求，建立和

完善财政涉农资金统筹整合使用工作体制机制，提高资金使用效益，集中财力保障脱贫巩固目标顺利完成。经托里县扶贫开发领导小组审核确定，现将《托里县 2020 年财政涉农资金统筹整合使用实施方案》予以备案。

附件：1、托里县 2020 年财政涉农资金统筹整合使用实施方案
2、托里县 2020 年财政涉农资金统筹整合实施方案项目
汇总表

托里县扶贫开发领导小组
2020 年 8 月 27 日

抄送：托里县扶贫开发领导小组组长及副组长

抄报：塔城地区扶贫开发领导小组办公室

托里县扶贫开发领导小组办公室 2020 年 8 月 27 日印发

托里县 2020 年财政涉农资金统筹整合使用实施方案

为提高财政涉农资金统筹整合使用精准度和效益，结合我县实际，特制定本方案。

一、指导思想

为全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，贯彻落实习近平总书记在中央决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，贯彻落实自治区党委九届九次全会、地委（扩大）会议、托里县十一届六次全委（扩大）会议精神，坚决贯彻落实关于打赢脱贫攻坚战三年指导意见，坚持理念引领、问题引领、实践引领，发扬钉钉子精神，健全完善脱贫后扶持巩固政策，持续改善贫困户生产生活条件，不断提升脱贫质量，巩固提升脱贫成效。按照自治区、地区决策部署，紧紧围绕“十三五”时期托里县巩固提升工作目标，坚持现行标准，精准扶贫、精准脱贫基本方略，充分利用赋予贫困县统筹整合使用财政涉农资金的自主权限，加大统筹整合和资金投入力度，优化使用机制，提高配置效率，创新方式方法，形成全方位帮扶合力，确保如期打赢脱贫攻坚战。

二、工作目标

根据《托里县抗疫情保增收脱贫攻坚巩固提升方案》总体安

排，通过涉农资金整合，形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的扶贫投入新格局。围绕六个精准、七个一批、三个加大力度，以脱贫成效为导向，以扶贫规划为引领，以重点扶贫项目为平台，统筹整合使用财政涉农资金，切实提高资金使用精准度和效益。通过产业发展、基础设施建设、公共服务等项目的实施，激发贫困群众内生动力，瞄准对象、精准发力，巩固提升全县 5165 户 18905 名脱贫群众脱贫成果，确保“资金整合到位、集中捆绑使用、效益发挥精准”。

三、统筹整合范围及方式

按照《国务院办公厅关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22号）、《自治区党委办公厅 自治区人民政府办公厅印发〈关于支持试点贫困县推进财政涉农资金统筹整合使用的意见〉的通知》（新党办发〔2016〕39号）、《财政部 国务院扶贫办关于做好 2019 年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》（财农〔2019〕7号）、《关于印发贫困县涉农资金整合试点工作操作要点的通知》（新财农〔2019〕84号）、《关于做好 2020 年财政专项扶贫资金、贫困县涉农资金整合试点及资产收益扶贫等工作的通知》（新财扶〔2020〕13号）等有关统筹整合使用财政涉农资金试点实施文件要求，对下达我县纳入统筹整合范围的涉农资金进行整合。整合方式按照年度脱贫攻坚计划及规划需要，用好用足涉农整合资金，实事求是确定年度计划资金规模，在“因需而整”的前提下全力实现“应

整尽整”，县财政局负责于每年1月20日前、7月10日前向县级扶贫部门提供年度整合资金预测数和可筹集金额，按月向县级扶贫开发领导小组报告筹集到位资金和支付情况，由县扶贫开发领导小组会议研究确定资金安排的方式进行整合安排。同时根据自治区扶贫开发领导小组办公室审核意见、资金到位等情况，按照上级要求，在规定时间内完成涉农整合方案及附表的修改、完善、报备等工作。

四、2020年度整合资金计划及使用安排

（一）年度统筹规模

按照财政部门提供年度整合资金预测数和可筹集金额，结合上年末资金到位资金数额，结合8月中旬已到位的所有扶贫资金数额，2020年计划整合资金8803.89万元（其中：计划整合中央资金7040.03万元、整合自治区资金1731.86万元、整合地州资金32万元）。以上资金已全部安排到62个项目中。

（二）年度项目安排计划

根据《新疆维吾尔自治区财政专项扶贫资金（扶贫发展）项目管理办法（暂行）》、关于进一步明确《新疆维吾尔自治区财政专项扶贫资金（扶贫发展）项目管理办法（暂行）》有关事宜的通知（新扶贫领字〔2018〕66号）》、《新疆维吾尔自治区财政专项扶贫资金管理办法》（新财扶〔2017〕32号）等文件精神，通过开展“脱贫攻坚冬季攻势”、“脱贫攻坚项目储备库动态调整”、“脱贫攻坚拟实施项目优化”等工作，对2020年脱贫攻

坚拟实施项目进行了研究、讨论、审批、下达、报备等。纳入 2020 年涉农整合资金的项目全部以 2018-2020 年脱贫攻坚项目库为基准、以“十三五”脱贫攻坚规划为依据，以巩固提升脱贫成效为导向，围绕农业生产发展、农村基础设施建设、人居环境整治、易地扶贫搬迁后续产业扶持、社会发展和公共服务范围，立足托里资源条件和市场条件，因地制宜、因户施策，突出以增收产业、提高贫困乡村生产生活条件及贫困户持续增收项目为重点，在广泛深入调研基础上，精心组织各村、乡（镇）逐级开展项目上报工作，按照“村申请、乡审核、部门评审、领导小组审定”、“两上两下”、“四议两公开”、“两个一律”等工作程序。截至 8 月中旬计划列入 2020 年涉农整合项目 62 个，总投资 8803.89 万元。其中：农业生产发展类项目 15 个 1981.870899 万元、农村基础建设类项目 26 个 4422.631981 万元、人居环境整治类项目 17 个 2135.78712 万元、其他类项目 4 个 263.6 万元。

（三）已实际整合资金情况

根据涉农整合资金到位情况、资金使用范围，经财政部门告知逐笔资金到位数额，2020 年已到位涉农整合资金 7 批次 35 笔 8918.49 万元，按照“因需而整”的前提下全力实现“应整尽整”的工作要求，经县扶贫开发领导小组审核，目前已整合资金 8803.89 万元，已安排到 62 个项目（具体项目建设内容见附表），剩余 114.6 万元，雨露计划 42 万元、项目管理费 35 万元、危房改造地方债券统筹部分资金 37.6 万元，以上项目按照涉农整合

资金有关文件要求，通过与自治区有关部门进行沟通，不予纳入涉农整合资金范围。

五、资金使用管理

（一）实行项目立项专家评审制。各行业部门、乡镇按照“资金跟着项目走、项目跟着规划走、规划跟着脱贫目标走、目标跟着脱贫对象走”的原则，围绕农业生产发展、脱贫产业发展、社会发展、农村基础设施建设和公共服务范围，制定脱贫攻坚年度规划和具体的项目建设任务，在各乡（镇）上报脱贫巩固项目的基础上，县扶贫开发领导小组统一研究审定，对各乡（镇）、行业部门上报的项目建设内容、建设标准，以及项目安排的合理性进行了综合评审，确保统筹整合资金镇项目安排“标靶”精准。

（二）项目实施归口监管负责制。在项目的管理上实施归口管理负责制。按照涉农资金使用办法，资金拨付及项目管理由原渠道下达部门进行主管。项目监管单位承担进度督促、日常监督、资金拨付、各类检查等监管责任。项目实施单位具体实施，承担具体招投标、建设管理、档案管理、接受各类审计监督等主体责任。签订合同后资金有结余的由项目实施单位向财政局申请收回结余新上脱贫攻坚项目，坚决避免结余资金沉淀闲置。

（三）加强监管资金安全有保障。实行“多个渠道引水、一个龙头放水”资金拨付。所有统筹整合资金，按照“因需而整”的原则，由原渠道下达部门统一监管督促资金使用与拨付，确保不出现资金滞留问题。县纪委监委、审计局、财政局、扶贫办、

发改委等部门，负责扶贫资金分配使用的监督检查工作。在基础设施建设投资方面，实行项目单价财政投资评审制，项目建设前，不论是项目招投标还是自主实施，均要进行项目单价财政评审，杜绝跑冒滴漏，确保资金安全和使用效益。

（四）全面加强项目管理。严格执行项目公告、公示制度，安排项目及资金要求在网址、县乡村政务公示栏、项目建设地点进行公示，增强项目实施及资金使用的透明度，项目管理采取“五不”工作法：不按程序申报就不启动、不按标准建设就不动工、不按时完工就不予验收、验收不合格就不予划拨资金、项目档案不全就不支付资金的项目管理机制。加强对项目实施的日常巡视和检查，主动做好项目协调、服务工作，及时纠正项目实施中出现的具体问题。采取“周调度、月督查、季通报、年考核”定期督查项目建设进展情况，对项目实施“慢作为”的实施单位下发督办提醒函。对涉农整合的扶贫项目建设进度、工程质量和资金使用等情况，进行全程跟踪监测，定期或不定期的检查。对入户类项目通过实地走访，“现场看、周围访”的方式逐户逐项验收，仔细核对贫困户实际受益的项目内容和数量与申报的信息是否一致，并一一拍照、登记。按照“谁验收、谁签字、谁负责”，验收合格后按相关程序予以拨付资金，防止和杜绝扶贫资金的“跑、冒、滴、漏”。并对所有扶贫项目建立台帐，做到项目档案一本清，从项目资金的投入、使用以及项目建成，资金账簿、

原始凭证、照片、录像、表册、文件等资料规范完备，有章可循，有据可查。

六、保障措施

（一）建立协调机制。县扶贫开发领导小组建立有关部门广泛参与的工作协调机制，确定部门职责分工，明确对贫困村、贫困人口倾斜支持政策。加强统筹整合后的资金使用管理，及时研究处理具体操作层面遇到的问题，并向上级扶贫开发领导小组和有关部门报告。深入开展调查研究，加强对试点工作的指导，总结推广好的经验做法，注意积累可借鉴的经验，发掘可复制的典型。

（二）加强规划衔接。发改、扶贫、财政部门科学编制脱贫攻坚规划，各有关部门按照脱贫攻坚规划要求及时调整完善相关专项规划，实现脱贫攻坚规划与部门专项规划的有效衔接，保障完成脱贫任务。部门专项规划与脱贫攻坚规划不一致的，以脱贫攻坚规划为准。

（三）严格监督检查。在政府门户网站和主要媒体公开统筹整合使用的涉农资金来源、用途和项目建设等情况，并实施扶贫项目行政村公示制度，接受社会监督。把履行监管职责、资金整合使用绩效纳入涉农部门领导干部经济责任审计。审计、监察、财政等有关部门将纳入统筹整合范围的财政涉农资金作为监管重点，重点检查统筹整合和盘活存量情况、精准扶贫和精准脱贫等落实情况、有关资金安排和项目绩效情况，以及不执行试点政

策、继续限定财政涉农资金具体用途或干扰统筹整合使用资金，造成资金不能及时发挥效益的问题。贫困村第一书记、驻村工作队、村委会深度参与涉农资金和项目的管理监督。

（四）加强绩效考评。县扶贫开发领导小组对资金统筹整合使用情况进行绩效评价，建立以脱贫攻坚为导向，以资金规范使用为重点的绩效考评体系，科学设置考评指标，规范考评程序，严格组织实施，强化成果运用，充分发挥绩效考评的激励导向作用。考核结果以扶贫开发领导小组名义予以通报。对试点工作成效好、资金使用效益高的乡（镇），在分配财政专项扶贫资金时给予奖励和倾斜；对不作为、乱作为等行为的严肃追究责任。

联系电话: 3684079

填报日期: 2020年8月27日

填报单位: 托里县财政局、发改委										填报人: 张恩、何晓军										联系电话: 3664079										填报日期: 2020年5月21日									
项目序号	项目名称	实施地点	计划开工月份	责任单位	建设任务	项目类别				受益贫困人口数(人)	资金规模(万元)						指标科目调整				是否跨类别	降成本占比(%)	计划完成支出时间	实际支出金额	备注														
						农业生产发展	农村基础设施	人居环境	其他		小计	中央	自治区	地州	县级	原指标科目	调整后指标科目																						
托里县小计																																							
1	草畜联营合作社	阿克别克乡乡玛依勒村	2020年6月	阿克别克乡	合作社占地15亩, 配套建设牲畜棚圈200平方米、饲草料库500平方米、值班室、畜圈等, 生活用房等, 为100户贫困户住房进行安全加固提升改造, 每户补助1.5万元	✓	15	25	16	3	18905	中央财政专项扶贫资金	8603.89	7040.03	1731.86	32.00	0.00								8069.28														
2	住房提升改造	阿克别克乡乡玛依勒村	2020年6月	阿克别克乡	为阿克别克乡玛依勒村合作社建设63KVA变压器1台、交流器台架1副、永德县空网路器1台、断路器支架1套、接地环及接地环网各2组、低压柜2组、高压柜2组、高压柜200米、低压柜200米、电杆6根、安装线路600米、电杆105米、电杆150米和电杆150米	✓					33	自治区财政专项扶贫资金	316.37	316.37					2130504	2130504				311.33															
3	养殖合作社配套	阿克别克乡乡玛依勒村	2020年6月	阿克别克乡	为阿克别克乡玛依勒村合作社建设63KVA变压器1台、交流器台架1副、永德县空网路器1台、断路器支架1套、接地环及接地环网各2组、低压柜2组、高压柜2组、高压柜200米、低压柜200米、电杆6根、安装线路600米、电杆105米、电杆150米和电杆150米	✓					100	自治区财政专项扶贫资金	149.60		149.60				2130504	2130504				144.92															
4	养殖合作社配套	阿克别克乡乡玛依勒村	2020年6月	阿克别克乡	为阿克别克乡玛依勒村合作社建设63KVA变压器1台、交流器台架1副、永德县空网路器1台、断路器支架1套、接地环及接地环网各2组、低压柜2组、高压柜2组、高压柜200米、低压柜200米、电杆6根、安装线路600米、电杆105米、电杆150米和电杆150米	✓					24	自治区财政专项扶贫资金	84.69		84.69				2130504	2130504				83.57															
5	公共浴室	阿克别克乡乡玛依勒村	2020年6月	阿克别克乡	新建118平方米浴室及配套设施, 提高巴村公共浴室水平	✓					100	自治区财政专项扶贫资金	56.97		56.97				2130504	2130504				55.26															
6	安全饮水巩固提升	铁厂沟镇、乌雪特乡、多拉特乡	2020年6月	畜牧兽医局	巩固提升改造安全饮水管网7.3公里, 消防井10眼, 阀门井194眼等	✓					12	中央财政专项扶贫资金	208.45	96.00					2130504	2130504				96.00															
7	电力基础设施	阿克别克乡乡玛依勒村	2020年6月	畜牧兽医局	新建10千伏线路2067米, 安装永德县断路器2台, 安装S11-100KVA变压器一台, 安装S11-100KVA变压器一台	✓					30	自治区财政专项扶贫资金	54.63		54.63				2130504	2130504				52.99															
8	养殖合作社建设	阿克别克乡乡玛依勒村	2020年6月	畜牧兽医局	新建牛棚2座, 每座400平方米; 羊圈2座, 每座300平方米; 羊圈2座, 每座50平方米; 饲草料库房屋2座, 每座200平方米	✓					60	中央农村综合改革转移支付	224.99	24.00					2130504	2130504				34.00															
9	道路建设	库鲁乡胡古林村	2020年6月	交通局	新建村内四级公路(沥青混凝土路面), 路宽7米, 总长1.743公里	✓					114	自治区财政专项扶贫资金	88.51	23.00					2130504	2130504				23.00															
10	安全饮水巩固提升	多拉特乡拜尔奇村	2020年6月	多拉特乡	对水源地进行改造, 修建防护设施, 铺设水管9公里, 安装净水处理设备一套等配套	✓					66	中央农村综合改革转移支付	287.29	287.29					2130505	2130505				18.20															
11	一接近项目(小农至)	多拉特乡吉克克村、阿克别克乡、加玛特村	2020年6月	多拉特乡	为吉克克村20户、阿克别克乡60户、加玛特村20户新建100平方米浴室及为已建成公共浴室配套设施, 解决贫困户就业及村集体经济收入, 每个村补助60万元/座	✓					100	自治区财政专项扶贫资金	170.54		170.54				2130504	2130504				165.43															
12	道路建设	库鲁乡胡古林村、阿克别克乡、加玛特村	2020年6月	交通局	为4个村新建四级公路(沥青混凝土路面), 路宽7米, 总长0.711公里	✓					160	中央农村综合改革转移支付	64.91	64.91					2130504	2130504				60.68															
13	合作社道路建设	多拉特乡阿克别克村、阿克别克乡、加玛特村	2020年6月	交通局	为4个村新建四级公路(沥青混凝土路面), 路宽7米, 总长1.046公里	✓					654	中央农村综合改革转移支付	76.00	76.00					2130504	2130504				76.00															
14	村内道路	多拉特乡加玛特村、阿克别克乡、加玛特村	2020年6月	交通局	为多拉特乡5个村新建四级公路(沥青混凝土路面), 路宽7米, 总长1.870公里, 加玛特乡5个村新建四级公路(沥青混凝土路面), 路宽7米, 总长1.870公里, 阿克别克乡5个村新建四级公路(沥青混凝土路面), 路宽7米, 总长1.870公里	✓					389	中央农村综合改革转移支付	25.88	25.88					2140602	2140602				5.70															

[illegible]

[illegible]

项目序号	项目名称	实施地点	计划完工月份	责任单位	建设任务	项目类别				受益贫困人口数（人）	资金使用规模（万元）					指标科目调整			计划完成支出时间	实际支出金额	备注			
						农业产业发展	农村基础设施改善	人居环境整治	其他		小计	中央	自治区	地州	县级	原指标科目	调整后指标科目	是否跨年				跨类别占比（%）		
57	棚基地	阿克沁、五道沟乡、新水、新村、恰勒依村	2020年10月	阿克苏地区农业农村局	对全地区上下基层干部进行轮训，提高其履职能力和水平。项目实施主要在于利用扶贫公益金性投入、村内小型基础设施建设、完善饮水等方式扶持带动建档立卡贫困户增收。	√					10			28.89	28.89		2130505	2130505	否	0%	2020年10月	0.00		
															13.16	13.16		2130505	2130505	否	0%		0.00	
58	一拨近项目（小康室）	库尔纳镇阿克乃热村	2020年6月	库尔纳镇	新建100平方米浴室及设备配套，解决贫困户就业及村集体收入，补助60万元/座。	√				30					53.19	53.19		2130504	2130504	否	0%	2020年6月	51.59	
59	托里县牧民定居点基础设施建设项目（畜牧兽医防疫产业园）	托里镇铁斯巴汗区域	2020年10月	畜牧兽医局	新建肉联厂厂房2900平方米及设备，配备600平方米、办公及管理用房300平方米、污水处理站一座，配置给排水、供热管网及配套管道等设施设备配套。项目建设后，对外承包经营实行市场化运营，可吸纳贫困人口从业10-20人，可带动全县所有养殖户实现畜牧业产业化经济，促进全县牛羊产业健康发展。	√				200					106.17	106.17		2130505	2130505	否	0%	2020年10月	0.00	
60	服务巩固脱贫成果配套设施	阿合塔因恰定居点	2020年6月	畜牧兽医局	建设棉式变电站1座、电热水加温池1座，250千瓦变压器1座及绿化（含设备安装）。	√				120					22.499903	22.499903		2130505	2130505	否	0%		0.00	
															98.400225	98.400225		2130505	2130505	否	0%		0.00	
															39.10	39.10		1100252	1100252	否	0%		0.00	
61	旅游观光产业园区安置业房安装污水提升泵	铁厂沟镇阿勒帕萨勒干村	2020年6月	铁厂沟镇	对旅游观光产业园区进行、拉运吊装、底座安装及相关配套设施建设，贫困户就业岗位或分红增收。				√	3					39.00	39.00		2130505	2130505	否	0%		0.00	
62	污水提升泵	铁厂沟镇阿勒帕萨勒干村	2020年6月	铁厂沟镇	采购污水提升泵2套及电线、变压器等附属设施配件。				√	3					69.00	69.00		2130504	2130504	否	0%		0.00	